

### פרוטוקול ישיבה מיוחדת לא מן המניין 05/2024

פרוטוקול ישיבת מועצת בנימינה גבעת עדה לא מן המניין, שהתקיימה ביום שני, י"ח סיוון תשפ"ד, 24 ביוני 2024, בחדר ישיבות, קרן היסוד 3, בנימינה.

משתתפים: גיל חנניה - ראש המועצה.

חברי המועצה: דפנה לב ארי, ליאור זיוון, אביטל תבור, נטע ארז, אסתי רוזנסקי, תמיר יונגר, שושנית עציון, ענת חולי, דרור לוי.

נעדרו: שלומי פרץ, מיכל אורון עזני.

צוות מקצועי: אבישי יצחקי - גזבר  
ניצן מחנאי גרמן - מנכ"לית  
יואב מלטר - מהנדס  
רגב גולן - מנהל אגף שפ"מ  
עו"ד אריאל פישר - יועץ משפטי  
נגיב מנצור - מבקר  
יוסי אושאדי - מנהל חשבונות ראשי

#### על סדר היום:

1. אישור צו ארנונה לשנת 2024.

#### **בברכה,**

גיל חנניה  
ראש המועצה

**ריכוז החלטות מליאת המועצה:**

**1. מליאת המועצה מאשרת את צו הארנונה לשנת 2024**

**דיון והחלטות:****1. אישור צו ארנונה לשנת 2024.**

גיל חנניה :

אנחנו פותחים ישיבה בעניין אישור צו ארנונה לשנת 2024.

אבישי יצחקי :

שלום שוב, לכולם

להלן דברי ההסבר והדגשים לצו הארנונה לשנת 2024

1. צו הארנונה הוא הבסיס שעל פיו פועלת הרשויות במדינת ישראל לגבייתם של מיסי הארנונה. כספים אלו מיועדים למימון פעילותה הציבורית של הרשות, וצווי הארנונה מפקחים ע"י משרדי הפנים והאוצר ע"מ לוודא שהרשויות פועלות בהן בהגינות.

2. בשגרה, צו הארנונה של שנת 2024 היה צריך להיות מאושר במהלך חודש יוני 2023, אולם קיומם המתוכנן של הבחירות המוניציפליות באוקטובר 23, דחה את קביעת הצווים לידי המועצות החדשות שהיו צריכות לקום.

3. פריצתה של המלחמה באוקטובר 2023, ודחיית המועדים, מביאה אותנו להיום, בו נאשר את הצווים של שנת 2024, ובישיבה הבאה נאשר את הצו לשנת 2025.

4. ציינתי במהלך הישיבה הקודמת את השקעת הזמן הבלתי נלאית של החברים כאן בהכנת התקציב, ולא למיותר יהיה לומר שבכנת הצווים הושקעו משאבי קשב רבים. את כל בוקרו של ערב חג השבועות, במקום להכין עוגות גבינה משובחות, כמעט כל החברים השתתפו בסדנא של 3 או 4 שעות שנועדה ללמוד לעומק את הצו, ועל כך תודתי.

5. ככלל, כל מה שנאמר על ההשקעה של החברים בהכנת התקציב, אפשר להגיד ביתר שאת על המחקר המעמיק, ההארות, וההערות הרבות על צו הארנונה הרשותי.

6. המציאות, הכואבת יש לומר, שמדינת ישראל מתנתקת לאט לאט מתושביה ומהשלטון המקומי. המושבות בנימינה גבעת עדה, שהוקמו כמושבות חקלאיות, מעולם לא הצטיינו בחיי מסחר ערים. אשר על כן, לרשות המקומית לא התפתחו מקורות הכנסה משמעותיים ממסחר, שירותים או מתעשייה ומלאכה. כך נוצר מצב שישנה אוכלוסייה הולכת וגדלה, שזקוקה לשירותים רבים (חינוך, תרבות, ניקיון, תאורה, פיתוח ועוד) אולם מקורותיה של הרשות הולכים ומתדלדלים.

7. בעוד אלמנטים שונים גורמים למשיכת אוכלוסייה חזקה ואיכותית למושבות, הסטטוס הסוציו-אקונומי של התושבים הולך ומתחזק, מדינת ישראל הולכת וממעיטה את תקציביה לרשות, ובראשם מענק האיזון, שכשמו כן הוא: מענק שנועד לרשות לאפשר לה להעניק שירותים מגוונים למתגוררים בה, ובתוך כך לשמור על תקציבה מאוזן.

8. במהלך השנים האחרונות, החל משנת 2022 בערך, מענקי האיזון של הרשות נמצאים בתהליך ירידה עקבית, חדה וברורה, ומסכנים בכך את יכולותיה של הרשות להעניק שירות הוגן לתושביה. הנימוק העיקרי לכך

הוא שתעריפי הארנונה הינם נמוכים בישוב ביחס לאיכות האוכלוסייה ולכושר השתכרותה.

9. במועצה הקודמת, וביתר שאת כעת, רואים כיצד הפחתת מענקי המדינה מאלצים את המועצה להעניק משאבים נמוכים לחלק מפעילותיה, ועל כן הוחלט להגדיל למשך 4 השנים הבאות, באופן הדרגתי את תעריפי הארנונה בסך של 1.87%. עליה שתבטא במוצע בכ 13.3 שח בחודש במוצע לבית אב בגודל בית ממוצע. ההעלאה המדורגת היא גם מתכתבת עם ההפחתה ההדרגתית במענקים ולכן היא נותנת את המענה הראוי, ע"מ שנוכל לפתח, לשמר ולשפר את השירות לתושבים.

10. דגש חשוב שבו החליטו החברים הינו לתקן עיוות ארוך בשנים בחיובים של תחנות הדלק. ביחס לרשויות האחרות בסביבתנו תעריפי החיוב נמוכים באופן קיצוני. לפי הקווים המנחים "רגילים" ניתן להגיש בקשה להעלאה של 37.5% במשך 5 שנים הקרובות לגבי תת-סיווג זה, אולם העיוות הינו כ"כ גדול שאנחנו מבקשים העלאה גבוהה מכך, משום גודלו העצום של הפער, ויש לתקן את העיוות בקצב מהיר בהרבה. עפ"י הקווים המנחים שפרסם משרד הפנים, הדבר נתון בסמכותו של משרד הפנים לאשר קצב העלאה גבוה יותר. אין מקום יותר מובהק מתת-סיווג זה שבו סמכות משרד הפנים צריכה להתבטא במעשים (עפ"י ההוראות שהוא קבע). אשר על כן, הבקשה היא להשוות את התעריפים לאלה של העיר הגדולה בנפה הרלוונטית לנו, ואם יהיה צורך בתהליך הדרגתי לשם כך, נוכל לדון על כך.

11. דגש נוסף, הינו השלמת תהליך השוואת התעריפים בין המושבות, כפי שהחל באיחוד הצווים לפני כ 6 שנים והמועצה מבקשת להמשך תהליך זה, כי 2 המושבות חד המה. ההפרשים אינם גדולים כפי הקיים בתחנות הדלק, ולכן ההשוואה בין המושבות (המתבטאת בעיקר במשרדים, שירותים ומסחר) אמורה להיות מדורגת ולהתפרס ע"פ שנתיים, וזאת עפ"י הקווים המנחים של משרד הפנים.

12. ישנם נושאים נוספים שיש לתת את הדעת עליהם בצו הארנונה, ועקב הזמן הקצר שעמד לרשותה של המועצה, התוכנית היא שתבצע עבודת מטה רצינית, ובחודש יוני הבא, בצו הארנונה לשנת 2026, יוצגו שינויים נוספים.

לאחר בחינת הנושאים שעל הפרק, אני מבקש מחברי המועצה לאשר את צו הארנונה לשנת 2024.

שאלות למישהו? גיל חנניה:

מאוד חשוב לדבר את זה. יגאל שחר שורצמן:

כתבתי לפני כמה שעות במייל בתשובה לדרור לאן הולך להיות מנותב – פיתוח ועידוד עסקים, תרבות, קידום מעמד האישה, נוי בכיכרות, ספריות, על פי מה שיאשרו הכל הולך לטובת תוספת לשירות התושבים.

כל זה צריך להיות כתוב במסמך שאתם שולחים אותו, אנחנו כמוכן יגאל שחר שורצמן: מאחוריים.

- אבישי יצחקי : בסדר גמור, צודק.  
 אביטל תבור : בעצם משלימים את כל הנושא של איחוד צווי ארנונה. בין בנימינה לגבעת עדה.  
 אבישי יצחקי : כמעט משלימים, בנוסף יש כמה דברים שאין להם השפעה עכשווית כמו בנקים בגבעת עדה. יבוא בנק עוד שנה שנתיים ירצה לפתוח בגבעת עדה הוא ישלם כמו בבנימינה.  
 ניצן מחנאי גרמן : היא שואלת האם עדיין ישאר פער?  
 אבישי יצחקי : כן ישאר פער קטן.  
 שושנית עציון : מדורג.  
 גיל חנניה : לקראת צו ארנונה 2026, תתקיים עבודת מטה רצינית בנושא הצו בכללותו, המושבות הולכות להתפתח, נבנה את זה נכון.  
 ענת חולי : סיווגים צריכים להשתנות.  
 גיל חנניה : זה מה שאמרת, נפתח את כל הדברים והסיווגים אם נדרש נעשה תתי סיווגים חדשים. עוד שאלות?  
 תמיר יונגר : מעבר לארנונה יש הכנסות עצמיות מחניה מדברים נוספים.  
 אבישי יצחקי : יש, אך זה לא המקום כרגע מכיוון שאנחנו דנים בדיון מיוחד על צו ארנונה. אפשר לשלוח את השאלה ואענה בשמחה.  
 גיל חנניה : מי בעד לאשר את צו ארנונה לשנת 2024?  
**הצבעה:**  
**בעד - 11**  
**נגד - 0**  
**נמנע - 0**

### החלטה מס' 9 - מליאת המועצה מאשרת את צו הארנונה לשנת 2024

בזאת ננעלת ישיבת המליאה,

גיל חנניה  
 ראש המועצה

ניצן מהנאי גרמן  
 מנכ"לית המועצה