



כ"ט כסלו תשפ"ה

30 דצמבר 2024

### סקירת ראש המועצה להצעת התקציב לשנת 2025

תקציב 2025 המוגש למליאת המועצה, הוא תקציב שיא בהיקפו למושב וועמד על כ-142 מיליון ש"ח. תקציב 2025 מבטא מחד גיסא את האחריות התקציבית הנדרשת ממועצה שעומלת על הגעה לעצמאות כלכלית, בפתחה של שנה עתירת אי ודאות לאומית, ומאידך גיסא את רצונה של המועצה הנוכחית, בתקציבה המלא הראשון, להתחיל בהסטת משאבים לכיווני הפעולה עליהם התחייבה בפני בוחריה. בראש ובראשונה שיפור השירות לתושבי ולתושבות המועצה, חיזוק איתנותה הכלכלית של המועצה, שיפור אינטנסיבי של תשתיות פיזיות, העצמה וגיוון של מערכת החינוך של המושבות, והיערכות לצמיחה הדמוגרפית הצפויה כך שתיטיב ראשית עם התושבים והתושבות הקיימים.

#### **כללי**

מסגרת הצעת התקציב לשנת 2025 מציגה גידול של כמעט 9 מיליון ₪ ביחס למסגרת התקציב שאושרה לשנת 2024. זהו גידול מהיר אשר מייצג היקף פעילות הולך וגדל ברשות, אך זהו גידול שנדרש להתמודד גם עם קיטון במענק האיזון לו זכאית המועצה, עליית המע"מ הצפויה, וכן העלאות השכר הצפויות במשק. כמובן שגזבר המועצה נצמד להוראות משרד הפנים בהכנת תקציב 2025.

לצערי הרב, החל מה-7/10/2023 ולאורך כל שנת 2024 כולה, מתמודדת ישראל עם מלחמה רב זירתית שהחלה במתקפת טרור רצחנית שכמותה לא ידענו. תקופה זו מלווה, לצד כאב, אבל וחרדה, גם באי יציבות שלטונית וכלכלית שמשפיעה באופן מידי על תפקוד המועצה ויכולותיה. מערכת הבחירות המוניציפלית, שהייתה אמורה להסתיים באוקטובר 2023, הסתיימה בפועל רק באפריל 2024, עם השבעתה של המועצה חדשה.

לאחר שלב התארגנות ראשוני של ראש המועצה וחבריה, ולאחר איוש ועדותיה השונות, החלה המועצה בראשותי בהליך סדור להגדרת חזון ויעדי המועצה לשנים הקרובות. חזון ויעדים אלה, אשר נקבעו על ידי נבחרי ונבחרות הציבור של המושבות, בשיתוף אנשי המקצוע של המועצה, ישוקפו החל מהתקציב הנוכחי, וביתר שאת בשנים 2026-2030, בתכניות העבודה המפורטות המתגבשות של המועצה על אגפיה ומחלקותיה השונות. במטרה לייצב מועצה של יישובים רב דוריים צומחים ומתחדשים, המקיימים חיי קהילה איכותיים, תוך שמירה על צביונם לצד התפתחותם, חוסן קהילתי וחיזוק המנהיגות המקומית.

עמוד 1 מתוך 6

**אזכרים את הבית**



טיפוח המרחבים הפתוחים וערכי הנוף, הטבע והמורשת הייחודיים לאזור. מצוינות בחינוך, וטיפוח תרבות ושירותי הרווחה, למען התושבים. אחריות משותפת של תושביה ויישוביה לביטחון, לאקולוגיה, לאיכות הסביבה ולאיכות החיים. מיצוי הפוטנציאל הכלכלי וקיום תעסוקה איכותית, תוך פיתוח החקלאות, התשתיות והתיירות.

### **חמשת המיקודים**

היעדים עליהם החליטה המועצה מקובצים לחמישה מיקודים עיקריים –  
"שירות לתושב", "חינוך וקהילה", "חוסן כלכלי", "תשתיות פיזיות", ו"צמיחה דמוגרפית".

בחצי השנה הקרובה צפויים חברי המועצה והנהלתה המקצועית להעמיק ולפרט את מיקודי ועדי המועצה, ולקבוע תהליכים רב שנתיים למימושם. לצד זאת, וכדי להתחיל כבר עכשיו במימוש היעדים, נכללו בתקציב ובתוכנית העבודה תהליכים ועדי משנה קצרי טווח למימוש החל מאישור תקציב זה.

### **שירות לתושב**

אגף שפ"מ (שיפור פני המושבות) פועל באופן שיטתי לשיפור השירות לתושב, כשהמטרה מתן שרות איכותי לתושבים ובניית אמון במנגנון המועצה. כשבמרכז העשייה עומדת תכנית ניקיון יישובית מקיפה המתעדכנת באופן תדיר בהתאם לצרכי השטח. עם זאת, העלייה המשמעותית במחירי ההטמנה בשנת 2024 צמצמה את התקציב הפנוי שהוקצה לשיפור השירות והניקיון, מה שהציב אתגר משמעותי בפני האגף בשמירה על רמת השירות הנדרשת.

למרות האתגרים התקציביים, המועצה ממשיכה להשקיע בתשתיות חיוניות. תחנת המים הצפונית שודרגה, והחל משנת 2025 צפויה להתחיל תכנית רב שנתית לשרוג כלל מתקני המים והביוב של המועצה, הן ברמה הפיזית והן ברמה הטכנולוגית. תכנית זו תבטיח את איכות ואמינות אספקת המים והטיפול בביוב לטווח הארוך.

**בשנת 2025**, המועצה מתכוונת להשיק מספר יוזמות מיידיות לשיפור השירות לתושב, ובהן מינוי תפקיד ייעודי לעניין השירות לתושב, חלוקת המושבות לאזורי אחריות קבועים לפקחים, תוכנית גנים ציבוריים וכיכרות, תוכנית חדשה לפינוח מחזור והאשפה הגדרת מדדי שרות בנושאי תברואה ואיכות סביבה

עמוד 2 מתוך 6

**אזכרים את הבית**



מנגנון דוברות יעיל להעברת מידע לתושבים, במסגרת הרצון לקדם את הביטחון של התושבים המועצה תקדם חוק עזר להיטל שמירה שיאפשר הפעלת "משמר המושב". כמו כן יתוקף חוק עזר חדש בנושא איכות הסביבה.

**חינוך וקהילה חושבים טוב - מדברים טוב - עושים טוב**

שנת 2025 תהיה שנת מפתח בתחום החינוך והקהילה במושבות, השנה מונו מנהלים חדשים למוסדות החינוך ולאגף ח.ק.ר, גובש פורום מנהלים מוביל וועדת חינוך פעילה ביצועם של מספר פרויקטים משמעותיים בתחום התשתיות החינוכיות. חטיבת הביניים החדשה בבית הספר "כרמים בנימינה" על שם משה לאוור נכנסה לביצוע וצפויה להתאכלס בשנת הלימודים תשפ"ו. במקביל יחל בינוי מחדש של בית הספר הנדיב. קידום פרויקט חיזוק מבנים בבית ספר אשכולות ותיכון כרמים בנוסף, יושלם המיגון של שני גני ילדים (ניצנים ואלונים) עם בניית ממ"מים, ויוצב מבנה חדש במתחם קידום נוער עבור הקב"סיות.

המרכז הקהילתי, מציין השנה 30 שנות פעילות, ממשיך להתפתח ולהרחיב את פעילותו. בשנת 2025 יושם דגש מיוחד על פיתוח מענים בתחום הצרכים המיוחדים, כולל הפעלת מועדון חברתי נוסף לילדים עם מוגבלויות וחוג אופניים ייעודי בשיתוף עמותת אתגרים. לרגל שנת ה-30, יצא קול קורא למיזמים קהילתיים חדשים, כאשר ועדה משותפת של אנשי מקצוע ונציגי ציבור תבחר את המיזמים שיזכו לתמיכה ומימון.

המרכז הקהילתי ממשיך להוות עוגן קהילתי משמעותי, במיוחד בתקופת המלחמה. מאז ה-7 באוקטובר 2023, הורחבה פעילותו לכלול מענה למשפחות מפונים, כולל הפעלת מרכז לוגיסטי, מינוי רכזת מפונים ייעודית, והפעלת חוגים ואירועים ללא תשלום למשפחות המפונים. במקביל, נמשכת הפעילות השוטפת הכוללת את הפעלת בית ימי בנימינה כמרכז מורשת ותיירות, פעילות הבית הגאה, ותכנית "אפטר סקול" המספקת מענה איכותי לילדים אחרי שעות הלימודים.

לצד הפעילויות המיוחדות, המרכז הקהילתי ממשיך להפעיל מערך מקיף של פעילות שוטפת הכולל חוגי ספורט מגוונים, פעילות ענפה לגמלאים, צהרונים וקייטנות בחופשות. פעילות זו מהווה את התשתית הכלכלית המאפשרת למתנ"ס להרחיב את הפעילות הקהילתית והתרבותית במושבות ולהציע מגוון רחב של מענים לכלל התושבים.

עמוד 3 מתוך 6

**אזכרים את רבית**





פיתוח קשרי החוץ של הקהילה יקבל דגש מיוחד ב-2025, עם הרחבת השותפות עם קהילת סטון איילנד בניו יורק. התכנית כוללת בניית מנהיגות משותפת והוצאת משלחות נוער נוספות בקיץ 2025. בנוסף, תימשך מגמת הפיתוח של תחום התיירות הפנים והחוץ עבור תושבי המושבות.

החינוך הבלתי פורמלי בתנועות ובארגוני הנוער ובמסגרת יקבל התייחסות הוליסטית המשולבת עם מערכת החינוך השותף. בקדימות מיגור השימוש במשני תודעה לבני הנוער ותוכנית צעירים כמנוע צמיחה במושבות

**במסגרת היוזמות המיידיות לשנת 2025**, הפעלת תוכנית חינוך יישובית חינוך בטבע שלנו, שתרחיב את האירועים הכלל בית-ספריים, כולל פרויקטים כמו "שבת ישראלית" וניקיון יישובי. יורחב פרויקט החינוך המגדרי.

חינוך מיוחד - חשיבה אסטרטגית וגיבוש מענים, הטמעת תכנית לגיל השלישי, הטמעת תוכנית צעירים בקהילה, הטמעת תכנית למתקני ספורט ופעילות ספורט כדרך חיים

### חוסן כלכלי

המועצה המקומית בנימינה-גבעת עדה מציגה התקדמות משמעותית בחוסנה הכלכלי, כפי שמתבטא בהכרתה לאחרונה כ"רשות יציבה" - המדרג השני בגובהו במשרד הפנים. הישג זה מרשים במיוחד בהתחשב בכך ששנים רבות הייתה המועצה בסטטוס רשות בתוכנית "התייעלות".

ההכרה כרשות יציבה מאפשרת למועצה קבלת החלטות עצמאיות בתחומים מוגדרים, ומהווה הכרה בהתנהלותה התקינה, הן בהיבט חוקיות הפעולות והן בהיבט הניהול הפיננסי המוניציפלי. שאיפת המועצה היא להמשיך ולהתקדם למעמד "רשות איתנה".

המועצה נערכת להפעלת חברה כלכלית עצמאית שתפעל בשנת 2025, במטרה להרחיב את פעילות הפיתוח הכלכלי ולהתמודד עם אתגרי התקצוב והמימון של מועצה בדירוג סוציו-אקונומי גבוה. פירעון המלוות המתקצב לשנת 2025 עומד על 5.83 מיליוני ש"ח, כאשר המועצה ממשיכה לשמור על מדיניות פיננסית אחראית תוך חתירה לעצמאות כלכלית מלאה.

**כחלק מהיוזמות המיידיות לשנת 2025**, המועצה מקדמת את השלמת קו הביוב לאזור התעשייה כרמל לשם מיצוי הפוטנציאל והשווקים במקום. הרחבת הפרויקטים להתייעלות אנרגטית, קידום ומינוף תוכנית תיירות יישובית וקידום עסקים מקומיים. יתווסף פקח לחיזוק האכיפה בדגש על שעות הלילה, יושלם סקר נכסים מקיף, ויגובש חוק עזר חדש בנושא חניות.

עמוד 4 מתוך 6

**אזכרים את רבינו**





**תשתיות פיזיות**

שנת 2025 צפויה להיות שנת מפתח בפיתוח התשתיות הפיזיות של המושבות. לצד התקציב השוטף, תמשיך המועצה לקדם סלילת רחובות חדשים ממקורות תקציביים נוספים, בהתאם לתכנית העבודה הרב שנתית.

במקביל, המועצה נערכת למספר תהליכי תכנון משמעותיים, כשבראשם תמ"ל 1109 בצפון-מערב בנימינה והיערכות לאישור תכנית המתאר הכוללנית. במקביל, מקודמים תהליכי התחדשות עירונית בגבעת חן ותכנון מעורב שימושים באזור תחנת הרכבת. המועצה פועלת לפתרון האתגר התחבורתי בכבישי 653, 653 ולתכנון העתקת תשתיות כתוצאה משיקוע הרכבת בתוואי החדש. בתחום התכנון האסטרטגי, מקודמים מסמכי מדיניות, הנחיות מרחביות חדשות וקידום תוכניות מפורטות למתחמים.

בנוסף, המועצה פועלת לשיפור תכנית המחצה והבטחת בסיס כלכלי איתן לקראת העברתה לידי הרשות, תוך קידום תוכניות להוספת שטחים סחירים בשטחי ציבור. המשך הנגשת המרחב הציבורי ומבני המועצה, הרחבה והתאמת מתחם מחלקה לשירותים חברתיים, העמקת אכיפה סביבתית.

**במסגרת היוזמות המיידיות לשנת 2025**, תגייס המועצה פרויקטור להנדסה. יושק פרויקט "סובב בנימינה גבעת עדה" הכולל שילוט וחניכת שביל היקפי, ותחל בדיקת היתכנות והתכנון הראשוני לרשת שבילי אופניים ביישוב. תוכנית להרחבת תוואי נחל תנינים, תוכנית לקידום שימור ושיחזור אתרי המורשת במושבות.

**צמיחה דמוגרפית**

המושבות בנימינה-גבעת עדה נמצאות בפני תקופה משמעותית של צמיחה והתפתחות. המועצה נערכת לקליטה מיטבית של אוכלוסייה חדשה, תוך שמירה על ערכי הליבה והמאפיינים הייחודיים של המושבות. במסגרת זו, יוקם צוות אסטרטגי שמטרתו לתכלל את ההיערכות הנדרשת בכל התחומים - החל מתשתיות פיזיות, דרך מענים קהילתיים, ועד למערכות חינוך וקהילה. תכנית המתאר הכוללנית צפויה לכלול הקמת שכונות חדשות במערב ובמזרח בנימינה, תוך הקפדה על בנייה המשתלבת באופי הקהילתי של המושבות. המועצה שמה דגש מיוחד על פיתוח תשתיות מקדימות ושירותים קהילתיים שיבטיחו כי הצמיחה הדמוגרפית תיטיב בראש ובראשונה עם התושבים הקיימים ותתרום לחיזוק הקהילה כולה.

עמוד 5 מתוך 6

**אזכרים את הבית**





**כצעד מיידי לשנת 2025**, תקים המועצה צוות אסטרטגי ייעודי להיערכות לצמיחה הדמוגרפית, שיתכלל את כלל ההיבטים הנדרשים - תכנון, תשתיות, שירותים קהילתיים וחינוך.

**סיכום**

תקציב 2025 מסמן נקודת ציון משמעותית בהתפתחות המושבות. הוא משקף את התקדמותה של המועצה לעבר עצמאות כלכלית, תוך שמירה על איזון תקציבי והגדלת היתרות בקרנות הפיתוח לשיא של כל הזמנים.

התקציב יאפשר לנו להניע תהליכי פיתוח ארוכי טווח בתחומי התשתיות, החינוך והקהילה, ובמקביל לשפר את השירות השוטף לתושבים.

אני מבקש להודות לחברי ההנהלה והמליאה על שותפותם בעיצוב החזון ובקידום היעדים שהצבנו. זאת הזדמנות להודות לכלל עובדי ועובדות המועצה ולדרג הניהולי האמון עליהם, על העבודה המסורה לאורך השנה, תוך הפגנת מקצועיות, ותחושת שליחות. תודה מיוחדת לאבישי יצחקי, גזבר המועצה, על העבודה המקיפה לתכלול תקציב 2025 בפרט, ועל ההישגים המרשימים להפיכת המועצה ליציבה.

שיתוף הפעולה הפורה בין הדרג הנבחר לדרג המקצועי מאפשר לנו להוביל את המועצה קדימה, תוך שמירה על צביון הייחודי של המושבות והיערכות מיטבית לאתגרי העתיד.

אני אבקש להודות בשמי ובשם כל תושבי ותושבות בנימינה-גבעת עדה, חברי המועצה ועובדיה, למנכ"לית המועצה, ניצן גרמן מחנאי, שמסיימת מחר את תפקידה לאחר כהונה בת שבע וחצי שנים ועל מסירותה הרבה, מקצועיותה ותרומתה המשמעותית לקידום המועצה ורווחת תושביה לאורך כל שנות פעילותה לצד שלושה ראשי מועצה.

מאחל בשם כולם, לשי קדם המנכ"ל החדש של המועצה הצלחה רבה בתפקידו המאתגר לקידום המושבות אל מול האתגרים הרבים בשנים הבאות.

שנזכה לשנה אזרחית חדשה וטובה שכל החטופים והחטופות ישבו לביתם במהרה, שהפצועים בגוף ובנפש יחלימו במהרה שהלוחמים ישבו לבסיסם ושנדע לעטוף את המשפחות השכולות שבקרבתנו. חנוכה שמח לכולם.

**בברכה**

**גיל חנניה**

**ראש המועצה**

עמוד 6 מתוך 6

**אזכרים את הבית**

