

פרוטוקול ישיבה מיוחדת לא מן המניין 06/2026

פרוטוקול ישיבת מועצת בנימינה גבעת עדה מיוחדת לא מן המניין, שהתקיימה ביום שני, י"ד תמוז תשפ"ו 29 יוני 2026, בחדר ישיבות המועצה, בנימינה.

משתתפים: גיל חנניה - ראש המועצה.

חברי המועצה: דפנה לב ארי, ליאור זיוון, נטע ארז, אביטל תבור, יגאל שחר שורצמן, ענת חולי, אסתי רוז'נסקי.

נעדרו: תמיר יונגר, דרור לוי, מיכל אורון עזני, שושנית עציון, שלומי פרץ.

צוות מקצועי: שי קדם - מנכ"ל המועצה
אבישי יצחקי- גזבר המועצה
ארז אבנר- מנהל אגף חינוך
מורן בוזגלו לוי- מנהלת מחלקת הגיל הרך 0-6
יואב מלטר- מהנדס המועצה
ענבל גרינברג – דוברת המועצה
אלכסנדרה בויאר- דוברת המועצה החדשה
ענהאל שהם- ראש מטה
עו"ד אריאל פישר - יועץ משפטי
נגיב מנסור - מבקר המועצה

על סדר היום:

1. אישור צו ארנונה לשנת 2027.

בברכה,

גיל חנניה
ראש המועצה

החלטות:

1. מליאת המועצה מאשרת את צו הארנונה לשנת 2027
--

דיון והחלטות:

1. אישור צו הארנונה לשנת 2027

גיל חנניה: אני פותח את הישיבה המיוחדת שלא מן המניין, אישור צו הארנונה לשנת 2027. מדובר בצו שממשיך מתווה רב-שנתי שכבר אושר במועצה הקודמת בשנת 2022, שנועד להתמודד בהדרגה ובאחריות עם הפער התקציבי של הרשות.

בעבר היו חמש פעימות של סה"כ 7.5%. המועצה הקודמת אישרה את זה, ואנחנו כמועצה חדשה בשנת 2024 אשרנו את ה-7.5% בארבע פעימות. שתי פעימות כבר בוצעו, ואנחנו נדרשים לאשרר שתי פעימות נוספות בתהליך.

בנוסף, יש את המרכיב השני — הטייס האוטומטי שקובע משרד הפנים לכל הרשויות.

חשוב לי להדגיש שההנחות הקיימות בארנונה נשארות כמובן ללא שינוי, וכל מי שזכאי להנחה מקבל אותה בהתאם לתנאי הזכאות. הנושא עבר בהנהלת המועצה וכלל החומרים נשלחו אל כולם, כולל עדכוני סעיפים

אבישי יציג את צו הארנונה, ומי שיש לו שאלות יוכל לשאול.

אבישי יצחקי: ערב טוב. הכותרת הגדולה של הארנונה השנה היא רציפות והמשכיות. מדובר בתוכנית רב-שנתית שנמשכת כבר כחמש שנים, כדי לנסות לסגור פערים בין צורכי השירותים שהולכים וגדלים לבין התקציבים הממשלתיים שהולכים וקטנים.

אנחנו מנסים כל הזמן לשמור על רמת השירות ואף לשפר את רמת השירות לתושבים. העלייה, כמו שגיל אמר, הייתה אמורה להיות במשך חמש שנים ל-7.5%, כלומר 1.5% בשנה, באופן מאוד הדרגתי. בהשוואה לרשויות אחרות מדובר במהלך מאוד מאוד הדרגתי.

נאלצנו להתמודד עם מצבי חירום ועם מצבים מאוד לא צפויים בשנים האחרונות, כולל עלויות לא מתוכננות בהוצאות הכרחיות ביותר, כמו אשפה וגזם. היו עלויות מאוד משמעותיות בשוק, ונאלצנו לקצץ גם בשכר העובדים כדי להגיע לאיזון. כלומר, לא רק שהתושבים יידרשו לשלם עוד כ-30 ש"ח בחודש, גם העובדים נותנים כ-500 ש"ח בחודש, בכל חודש, כדי להגיע לאיזון תקציבי ולשמר את רמת השירות שאנחנו נותנים לתושבים. בסך הכול כמעט כל המרכיבים הם של רציפות והמשכיות. יש גם קביעה של אזורי חדשים לאזורים שכרגע אינם בנויים. בנוסף, בעקבות טענות שעלו השנה בנושא הארנונה, גם בריכות שחייה בנאות ייכנסו למעגל החיובים. הגשנו בקשה לחייב אותן ברמה קצת פחותה מבית, אף שיכולה להיות דרישה לחייב כמו בתים. וכולל עדכוני סעיפים המופיעים בטבלה כל מה שיאושר כאן במועצה יעבור כמובן לאישור השרים — שר הפנים ושר האוצר במקרים מסוימים — ואנחנו תלויים גם באישורים שלהם.

גיל חנניה :

לפני שהבאנו את ההצעה לאישור, ביצענו כמועצה גם תהליכי התייעלות בתוך הארגון : איחוד תפקידים, צמצום שעות כוננות והתאמות ארגוניות נוספות עם העובדים. בסוף, מטרת ההחלטה הזאת היא לשמור על יציבות כלכלית של המועצה ולהמשיך לתת שירותים טובים ונאותים לתושבים ולתושבות.

בהחלט יש כאן גם התאמות שנדרשות ממוסד הפנים לגבי דברים שלא היו עד היום. אבישי, בוא נפרט את מה שצריך לפרט.

אבישי יצחקי : אנחנו מדברים על טייס אוטומטי שחל בכל הארץ באופן אוטומטי, בשיעור של 3.05%. זה חל על כל הרשויות המקומיות בארץ.

אביטל תבור : תסביר רגע לטובת התושבים את הרציונל. משרד הפנים נותן טייס אוטומטי לעלייה בגלל עדכון שכר במגזר הציבורי. חשוב להסביר את זה.

אבישי יצחקי : הטייס האוטומטי מורכב מדברים שקבועים בחוק : 50% ממנו הוא מדד המחירים לצרכן ו-50% ממנו הוא מדד השכר הציבורי, כולל ההסכמים הקיבוציים שאנחנו צריכים לציית להם. השנה הממוצע של שני המרכיבים האלה יצא 3.05%. זה חל על כל הרשויות המקומיות בארץ באופן אוטומטי. מי שרוצה לשנות את זה צריך להגיש בקשות חריגות. אנחנו פועלים לגבי בקשות חריגות, אבל השנה אנחנו מגישים במידה מסוימת באפלה, כי באופן מאוד חריג לא פורסמו קווים מנחים. בשנה שעברה פורסמו קווים מנחים ופעלנו על פיהם, אבל חמישה חודשים לאחר מכן הממשלה שינתה אותם. לכן כרגע אנחנו לא נצמידים לקווים מנחים, כי אין כאלה, אלא פועלים בהמשכיות על פי טובת בנימינה גבעת עדה ועל פי טובת הרשות.

אנחנו רוצים לפחות לשמר את רמת השירות הקיימת, ולכן צריכים לבדוק מה המקורות שלנו לטובת השימושים האלה. הגענו למסקנה שאותו ניתוח שביצענו לפני חמש שנים ולפני ארבע שנים עדיין תקף, שמליאת המועצה הקודמת אישרה, וגם מליאת המועצה הנוכחית אישרה פה אחד. המשכנו באותו קו גם בשנה שעברה, ולא קיבלנו אישור בגלל שינוי של משרד הפנים מלמעלה. זו הייתה הסיבה היחידה.

הצורך עדיין קיים. מפלס ההוצאות גדל באופן מאוד משמעותי בשנים האחרונות. לדוגמה, בתחום האשפה : לפני שנתיים שילמנו על אותה אשפה 7.5 מיליון ש"ח, והשנה אנחנו צריכים להוציא 12 מיליון ש"ח עבור אותה אשפה בדיוק. גם היטל ההטמנה עלה באופן משמעותי, וזה לא משהו שתלוי אפילו בקבלנים.

אנחנו לא יכולים להימנע משירות הכרחי כמו פינוי אשפה ופינוי גזם. מדובר ביישוב ייחודי, שבו כ-90% מהבנייה היא צמודת קרקע, יש הרבה מאוד עצים, ויוצא כאן הרבה מאוד גזם. לפי בדיקה שעשינו בעבר, אנחנו במקום גבוה מאוד בארץ בכמות הגזם. זו הוצאה לא מבוטלת, ואנחנו

צריכים להמשיך לתת את השירות לתושבים ולא להשאיר גזם על המדרכות.

בנוסף, אנחנו מתמודדים עם ירידה משמעותית בתקצובים הממשלתיים. אם לפני שלוש-ארבע שנים קיבלנו כ-4.5 מיליון ש"ח מענק איזון מהמדינה, השנה הוא צפוי להגיע לכ-1.1 מיליון ש"ח בלבד. זו ירידה עצומה בתמיכה הממשלתית.

מעבר לעליית הארנונה, אנחנו עוסקים גם בהתייעלות וגם בניסיון להוציא את המקסימום ממשרדי הממשלה. אנחנו נאבקים על כל תקציב ועל כל פירוט תקציבי, גם מול משרד החינוך. אנחנו מצליחים לקבל תקציבים, אבל זה לא מספיק. אם אנחנו רוצים לשמור על רמת חינוך טובה כמו שיש היום, אנחנו צריכים למצוא לכך משאבים. חלק מגיע ממשרד החינוך, אבל חלק קטן מדי, בין היתר בגלל הדירוג הסוציאקונומי הגבוה של בנימינה גבעת עדה.

אביטל תבור : מכיוון שהאופוזיציה לא כאן, וחבל מאוד שהאופוזיציה לא נמצאת בדיון כזה, אני אשמח לשאול לטובת הציבור. דיברת על שתי הוצאות משמעותיות — אשפה וגזם. מה המחשבה שעשיתם לגבי התייעלות בתחומים האלה, כדי לצמצם את ההוצאות?

אבישי יצחקי : לגבי האשפה והגזם ניסינו כמה דרכים. בדקנו גם אפשרויות כמו השארת גזם במקום מסוים כדי להפחית משקל, אבל יש מתקנים ורגולציה של המשרד להגנת הסביבה, ועדיין לא הצלחנו לעקוף את זה. אנחנו מקדמים הכנסת מתקן שקילה, כדי שתהיה בקרה נוספת. חילקנו קומפוסטרים הביתה למי שנרשם, ובהמשך פתחנו הרשמה נוספת לכל מי שרצה, בסכום סמלי של 100 ש"ח, כדי לצמצם את האשפה הרטובה המפונה. אנחנו מפנים באופן סביר את הפחים הכתומים ואת הפלסטיק, כדי להוריד את זה מנפח האשפה הקיים. אנחנו מנסים מכל כיוון אפשרי. חלק מצליח יותר וחלק פחות. אני מקווה שגם המשקל יעזור. אבל אי אפשר לומר לאנשים לא לזרוק אשפה לפח, כי אנשים מייצרים אשפה. בתקופות שבהן אנשים היו בבית, כמו בזמן המלחמה, כמות האשפה גדלה בעשרות אחוזים.

גיל חנניה : את הגזם אנחנו מרסקים, הגזם שלנו מגיע לבית אל.

אבישי יצחקי : אנחנו מקווים שתוך חודש או חודשיים נקבל אישור לחוק עזר בנושא פסולת עודפת. זה נושא שמתגלגל כבר שלוש שנים. משרד המשפטים קיבל את זה מחדש, ואז נוכל לחייב את מי שמייצר פסולת עודפת במגורר העסקי בלבד, כדי לצמצם את ההוצאה הציבורית. אנחנו מנסים לפעול מכמה זוויות, ואני אשמח לקבל כל רעיון נוסף. אנחנו מרגישים שאנחנו ממקסמים את הניסיונות, ואני מקווה שחלקם יצליחו.

גיל חנניה : הצגנו לכם ש-5.4 מיליון ש"ח הם גזירות ממשלה שנפלו עלינו השנה, בלי קשר לשוטף, למלחמה ולאתגרים הנוספים. בסופו של דבר, זה לא משהו

שמספק אותנו. זה לא טריוויאלי מבחינתנו בתקופה הזאת להעלות ארנונה. זה לא רצון, זה הכרח, ובוודאי כשמדובר בתוכנית מתווה רב-שנתי משנת 2022 שאושרה על ידי המועצה הקודמת, וגם אושרה על ידי המועצה הנוכחית.

במקביל, הקמנו את החברה הכלכלית, שצפויה להציג תוכניות סדורות להגדלת ההכנסות. אנחנו מקדמים מנהלת אזורית של אזורי התעסוקה, שתמשוך ותעודד עסקים — דבר שלא נעשה במשך שנים — וזה אמור להגדיל גם את ההכנסות השוטפות.

יש לנו גם פרויקט פטרוולטאי שסיימנו את שלב התכנון שלו והוא יוצא לביצוע. הפרויקט צפוי להגדיל את הכנסות המועצה בלפחות 300 אלף ש"ח בשנה. יש לנו גם ערעורים מול חברת החשמל, שלא אפשרה לנו אגירה. היום עולמות האגירה מאפשרים זאת, ויש שני גגות מאוד קריטיים עבורנו בשתי המושבות. גם הליך הערעור הזה מתמשך מול הרשות.

סוגיית הפסולת נכנסה גם לעבודה מול האשכול. הם רואים מה אנחנו עושים ומבינים שאנחנו נמצאים כמעט במיצוי כל האפשרויות, אבל אנחנו משתפים איתם פעולה כדי לבדוק אם יש עוד משהו שאפשר לעשות. אני חושב שאנחנו לא ברמה שהיינו רוצים להיות, והייתי רוצה שנהיה ברמה הרבה יותר גבוהה גם בשירות שהתושבים מקבלים. אנחנו עושים את המקסימום, ואני מקווה שנצליח.

גיל חנניה : צריך לזכור גם את האתגר של שתי מושבות מנותקות. ביוסיום אנחנו עובדים כמועצה אזורית לכל דבר, רק לא מתוגמלים ככזו. הנתק והמרחק בין היישובים מעלים את ההוצאות כמעט בכל מכרז של מתן שירותים.

יגאל שחר : לא סוד שגם אנחנו לא שבעי רצון מהצעד ההכרחי הזה. אני מבין שהוא הכרחי, אבל הוא צעד רע ודפנסיבי. הוא לא מייצר תקווה, אלא בעיקר תחושה שיש שתי אפשרויות : או שמורידים את איכות השירות, או שמעלים את הסכום שהתושב צריך לשלם. אלה שני פתרונות לא טובים. ביקשנו היום, בשיחה מקדימה משי ומגיל, לייצר תוכנית שתמנע עוד צעדים כאלה ככל האפשר. שנעמוד מאחוריה, שנראה לוחות זמנים, ונשנה הילוך בדרך שבה אנחנו עובדים, כדי למנוע את שתי הפגיעות האלה.

גיל חנניה : אנחנו כולנו באותה דעה ופועלים לאותה מטרה. נציג לכם גם את הדברים שאנחנו יודעים היום. הנעלם היחיד, שאני מקווה שישתפר, הוא מה יקרה בעוד ארבעה חודשים גם במהלכים שהם מעלינו. אני מקווה שנוכל להציג בשורה.

אני חוזר ומדגיש : הצו הזה הוא בעצם צו של מתווה רב-שנתי מתמשך משנת 2022, ולא משהו חדש שאנחנו מטילים או מוסיפים עכשיו.

אבישי יצחקי :

אני רוצה להתייחס לעוד היבט.

אנחנו מקופחים בצורה די גורפת בגלל הדירוג הסוציאקונומי של התושבים. אנחנו עושים מאמץ גדול, גיל במעגל של ראשי הרשויות ואני במעגל של ההגזברים, כדי שמשרד הפנים ייצר מדד של חוסן רשות ולא רק מדד שמבוסס על התושבים.

יש רשויות כמונו — לפחות 15 או 20 — שבהן התושבים בדירוג גבוה, אבל הרשות ענייה. אין לה מספיק שטחי מסחר ואין לה מספיק הכנסות שאינן ממגורים.

גיל חנניה :

הקמנו בשלטון המקומי פורום של ראשי רשויות, בראשות גבי גאון, ראש מועצת מזכרת בתיה. יש לא מעט מושבות זהות אלינו : מדד סוצי-אקונומי גבוה, אבל רשויות עניות, כי אין אזורי תעסוקה, מסחר וארנונה עסקית שמאזנים את הגירעון השוטף.

כדי להתנגד לתוכנית המתאר, לקחנו צוות מומחים שפרט ופרס את אתגרי הרשות באיחוד בין בנימינה לגבעת עדה בנקודת הזמן של היום וגם בעתיד. הבנו שיש לנו גירעון שוטף של 5,330 ש"ח בשנה לכל יחידת דיור קיימת ושמתווספת. זה נעשה על ידי גופים חיצוניים ולא על ידינו כרשות, כדי להציג למוסדות התכנון ולמוסדות הממשלה שעל כל יחידת דיור שמתווספת צריך להיות שטח עסקי או ארנונה עסקית, גם בתוכנית המתאר וגם בשלבי הפיתוח, כדי שיהיה לנו עוגן כלכלי.

אבישי יצחקי :

הדירוג הסוציאקונומי יוצר עיוות. יש רשויות שבהן התושבים עניים אבל העירייה עשירה בגלל היקפי מסחר גבוהים, ויש רשויות כמו בנימינה גבעת עדה ומזכרת בתיה שבהן התושבים בדירוג גבוה, אבל הרשות עצמה מתקשה בגלל מחסור בהכנסות עסקיות. לכן אנחנו מנסים לקדם מדד נוסף שיבחן את החוסן הרשותי ולא רק את מצב התושבים. תודה, יגאל, על ההערה ועל המחשבה. אנחנו בהקדם נציג את החזון שנרקם למחצית הקדנציה, כדי להראות מה אנחנו רוצים לעשות קדימה, איך מביאים בשורה לתושבים, איך מפתחים הכנסות לרשות המקומית ואיך נותנים רווחה לתושבים לא דרך העלאת ארנונה. מי בעד אישור צו הארנונה לשנת 2027?

גיל חנניה :

הצבעה :

בעד- 8

נגד- 0

נמנע- 0

הצבעה מס' 19- מליאת המועצה מאשרת את צו הארנונה לשנת 2027

בזאת ננעלת ישיבת המליאה,

גיל חנניה

ראש המועצה

שי קדם

מנכ"ל המועצה